



**Городской округ
город Выкса**

Нижегородская
область

**Краткое описание практики городского округа город Выкса
Нижегородской области по номинации «Обеспечение эффективной
«обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие
территориального общественного самоуправления и привлечение
граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного
самоуправления в иных формах»**

*Использование инструментов вовлечения при планировании и реализации
программ развития на территории городского округа город Выкса
Нижегородской области*

Городской округ город Выкса расположен на юго-западе Нижегородской области и граничит с Рязанской областью на юге и Владимирской областью на западе.

Общая площадь городского округа – 1,86 тыс. кв. км (2,4 % от площади области). Административный центр – город Выкса. Расстояние до Нижнего Новгорода по автомагистрали составляет 198 км.

Органы местного самоуправления представлены главой местного самоуправления, администрацией округа, Советом депутатов, сформированным по принципу мажоритарной избирательной системы, и контрольно-счетной инспекцией. Действующие общественные организации – Общественная палата городского округа город Выкса, Молодежная палата при Совете депутатов Выксы.

Ресурсный потенциал городского округа оптимален для развития многих направлений экономической деятельности. Существуют развитая финансовая инфраструктура и инфраструктура в сфере услуг. Уровень образования и квалификации в городском округе значительно выше среднероссийского. Созданы возможности для культурного развития. В округе созданы условия и механизмы устойчивого развития системы дошкольного образования и воспитания. Созданы предпосылки для активных занятий населения физической культурой и спортом. Успешно реализуется молодежная политика.

Одним из основных итогов развития городского округа город Выкса является устойчивая позитивная динамика его экономики.

Общая оценка уровня социально-экономического развития городского округа показывает, что за период 2007 – 2021 гг. он динамично развивался. В рейтинговой оценке территорий Нижегородской области за 2021 год городской округ занял 1 место.

Основные тенденции социально-экономического развития городского округа город Выкса за 2021 год таковы: объем отгруженной продукции по полному кругу организаций составил 207,574 млрд. руб., что на 39,9 % выше уровня 2020 года. Из общего объема произведенных товаров 93,6 % приходится на продукцию промышленных предприятий. Объем промышленного производства за 2021 год увеличился на 40,3 % и составил 194,25 млрд. руб. (2020 год – 138,47 млрд. руб.). Средняя заработная плата составила 43 793 руб. (в Нижегородской области – 41 508 руб.).

Дважды Выкса входила в ТОП-10 моногородов России, и дважды становилась победителем во Всероссийском конкурсе малых городов и исторических поселений – в 2018 и 2019 годах, получив гранты на 100 и 90 млн. рублей на реновацию исторической территории центра города. И это лишь пара проектов, которые выксунцы определили как приоритетные.

Для команды Выксы мнение жителей – основа для принятия стратегических решений. Поэтому применяются разные инструменты, методики вовлечения, которые позволяют правильно определить вектор развития, раскрыть потенциал округа и привлекать для развития средства в местный бюджет.

Предпосылками внедрения практики использования инструментов вовлечения являлась низкая вовлеченность жителей в процесс развития округа, факты вандализма на общественных пространствах, означающих отсутствие бережливого отношения жителей к общему имуществу, необходимость выстраивания эффективной схемы «обратной связи».

Набор инструментов вовлечения жителей – это практика, которой активно пользуется команда Выксы для обеспечения эффективной «обратной» связи. Это проведение опросов, медиация, партисипация, соучастное проектирование, фасилитация и долгосрочное партнерство. Далее следует описание применения каждой практики.

Все инструменты вовлечения используются при реализации нацпроектов, в частности «Жилье и городская среда» (программа «Формирование комфортной городской среды»), губернаторского проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!», президентский грантов, полученных в результате победы Выксы во Всероссийском конкурсе малых городов и исторических поселений. Все спроектированные объекты были построены по пожеланиям граждан, выявленным с помощью разных форм вовлечения.

Периодическое социологическое исследование мнения жителей городского округа город Выкса

На территории городского округа город Выкса раз в три года проводится анкетирование с целью сбора данных по социально-экономическим вопросам. Мнение жителей важно и необходимо для формирования объективной картины и выбора направлений развития округа в долгосрочной перспективе.

Основная цель данного мониторинга – выявить наиболее актуальные проблемы жизнеобеспечения выксунцев, связанные с работой электро-,

тепло-, газоснабжения, дорожного строительства автомобильных дорог местного значения, сферы оказания медицинской помощи населению и других. В анкете 15 вопросов с подтемами внутри, в которых нужно поставить оценку той или иной сфере жизнеобеспечения на территории округа: от 1 до 5. Вопросы касаются состояния инженерной инфраструктуры, дорог, системы образования, состояния образовательных учреждений, устройства ребенка в детский сад, школу, здравоохранения, экологии, доступности занятий спортом и т.д.

Анкеты распространяются среди работников предприятий городского округа, организаций, учреждений всех форм собственности. Активную работу по анкетированию проводят депутаты Совета депутатов округа. Пройти анкетирование граждане могут, заполнив печатную или электронную форму анкеты.

Результаты исследования являются фундаментом и руководством к действию в разных сферах. Начиная с 2014 года в каждом опросе охват составлял от 4500 до 6000 человек.

Медиация

В проведении опроса активно используется медиация. Главную задачу медиаторов выполняют глава местного самоуправления, волонтеры округа, выступая в качестве связующего и разъяснительного звена между основными и потенциальными стейкхолдерами проектов.

Медиация между администрацией и горожанами начинается задолго до реализации проекта со встреч «в полях», в которых лично принимает участие глава местного самоуправления, муниципальные депутаты.

Медиация не завершается на этапе выполнения работ по благоустройству, она продолжается для поиска дальнейших участников программы «Формирование комфортной городской среды» на последующие периоды, формируя еще больший пул вовлеченных граждан.

Роли медиаторов на территории городского округа город Выкса выполняют и депутаты Совета депутатов. Именно муниципальные депутаты являются связующим звеном между администрацией и жителями, лучше иных осведомлены о чаяниях граждан, имеют пул проблемных вопросов для решения и могут быть трансляторами информации о проводимых программах для участия жителей. Депутаты входят в число всех инициативных групп, занимающихся сбором документов для проектов.

Партисипация

Еще на этапе обсуждения проектов происходит партисипация как залог востребованности будущих изменений. Фактически на сценарном плане самих граждан относительно территории выполняется последующее проектирование, в которое заложены их пожелания.

Элементы партисипации заложены в проведение опросов рейтингового голосования «Голос За» и «Вам решать!». Этот инструмент вовлечения формирует и конкретизирует запрос горожан на формат и наполнение

будущего общественного пространства, обеспечивая его востребованность после реализации.

Соучастное проектирование

Благодаря партнерству с градообразующим предприятием округа, в состав которого входит Выксунский завод, и Объединенной металлургической компанией, к выстраиванию процесса вовлечения удалось привлечь консалтинговую компанию «КБ Стрелка» и «Проектную группу 8».

Для подготовки к Всероссийскому конкурсу малых городов и исторических поселений в 2019 и 2020 годах активно применялась практика соучастного проектирования. Всего состоялось 10 сессий, в которых приняло участие более 300 жителей округа разных возрастов, профессий и видов деятельности: от студентов до краеведов.

В 2021 году начались дальнейшие работы по реконструкции исторического центра города. Второй полученный грант стал частью реализации большого проекта по созданию индустриально-туристского «Шухов-парка», якорным инвестором которого выступает Объединенная металлургическая компания и реализация которого включена в Стратегию развития Нижегородской области.

Фасилитация

Этап фасилитации – следующий шаг в использовании появившихся площадок и объектов для развития развлекательной и досуговой индустрии на благоустроенных территориях. Еще на этапе подготовки были получены гарантийные письма от представителей малого и среднего бизнеса о готовности работать на новых общественных пространствах, которые появятся в результате реализации президентских грантов.

В результате повышения привлекательности пространств на благоустроенной территории набережной Верхнего пруда появились:

- 6 точек общепита,
- точка проката лодок, катеров, SUP-бордов,
- аренда спорт инвентаря: электрических самокатов, велосипедов, коньков и ватрушек (зимой).

За 2021 год на территории парка культуры и отдыха организовано и проведено 236 культурно-массовых мероприятий в разных форматах. Мероприятия посетили лично и просмотрели на сайте парка и в социальных сетях 249 182 человека.

Долгосрочное партнерство

В рамках долгосрочного партнерства общественные пространства используются в дни проведения Выкса-фестиваля. С 2011 года Выкса-фестиваль развивает город через социокультурные проекты и современное искусство вместе с выксунцами и представителями арт-сообщества. Миссия фестиваля – изменить к лучшему повседневную жизнь выксунцев, насытить культурный ландшафт города, способствовать устойчивому и долгосрочному развитию города и его жителей. Стоит отметить, что фестиваль – это не только выступления и концерты, это и проведение акций, образовательных программ

различной направленности, спортивных и культурных мероприятий. Объединяет эти проекты результат, приносящий эффект в самых разных сферах – образования, городской среды, туризма и других.

Все это ведет к расширению позитивных эффектов, которые проект реконструкции общественного пространства оказывает на развитие городской территории в целом, а также повышает планку запросов жителей к окружающему пространству.

В настоящее время продолжается сотрудничество с «Проектной группой 8» по поиску устойчивых решений, а именно по разработке мастер-плана и дизайн-кода исторического центра города.

Результаты применения инструментов вовлечения

Выкса – это особая территория. На протяжении многих лет она неизменно отличалась темпами развития и активным участием в проектах, тем самым привлекая инвестиции и средства из бюджетов вышестоящих уровней.

Выксунская промышленность всегда имела всероссийское значение и сегодня продолжает развиваться и приносить доходы во все уровни бюджетов.

Успехи экономики создают базу для развития социальной сферы, для повышения качества жизни выксунцев. Мы видим, как быстро округ пополняется объектами социальной инфраструктуры.

Сюда охотно приезжают люди в рамках промышленного туризма, а также посмотреть на местные достопримечательности: Дом-дворец Баташевых, старинный парк во французско-английском стиле и невероятные пруды. С 2011 года в Выксе проходит ежегодный фестиваль новой культуры «ART OVRAГ», на который приезжают российские и зарубежные современные танцоры, художники, скульпторы, музыканты, спортсмены.

Ежегодно Выкса показывает отличные примеры благоустройства территорий, где учтены пожелания всех слоев населения. Округ дважды становился победителем Всероссийского конкурса малых городов и исторических поселений.

В начале 2021 года бюджет городского округа город Выкса составлял 2,7 млрд. рублей. Благодаря активности выксунцев, участию округа в национальных, региональных проектах 2021 год был завершён с показателем 3,1 млрд. рублей.

Ресурсы, необходимые для внедрения практики

Главными ресурсами для реализации практики являются повышение квалификации персонала, напрямую работающего с жителями, приобретение дополнительных навыков и знаний, организационные ресурсы по внедрению практики в работу. Материальных ресурсов не потребовалось.

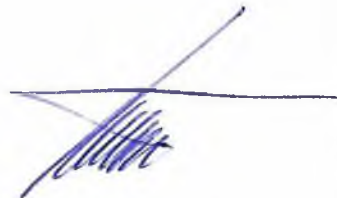
Команда Выксы во главе с главой местного самоуправления Кочетковым В.В. прошла обучение в «Сколково» по программе подготовки руководителей.

В 2019 году сотрудники администрации и муниципальных учреждений в составе команды от городского округа город Выкса прошли обучение в

первом акселераторе городских проектов программы Агентства стратегических инициатив «100 городских лидеров».

Полученные знания стали базой для использования в работе по повышению эффективности качественной «обратной связи» с жителями городского округа город Выкса при реализации проектов развития.

Глава местного самоуправления
городского округа город Выкса
Нижегородской области



В. В.Кочетков